

ATTIVITA' DI SUPPORTO TECNICO PER L'ATTUAZIONE DEL PROGETTO "SOSTEGNO ALL'AVVIO DI UNA O PIÙ CONVENZIONI TRA I COMUNI DEL SANDONATESE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DI FUNZIONI FONDAMENTALI" in attuazione della DGR 1605 del 21.10.2016 - Fondi LR 16/93 annualità 2016. (CIG ZF91CB3996)

RAPPORTO FINALE

31/05/2017

L'attività ha preso avvio dal 2 febbraio a seguito dell'incontro preventivo avuto in gennaio con i Sindaci dei Comuni aderenti alla convenzione, in cui sono stati individuati tre ambiti di funzioni e servizi per i quali valutare la fattibilità della gestione associata intercomunale (si veda in proposito il rapporto sull'incontro di committenza con i Sindaci dei Comuni committenti del 16-01-2017):

1. Servizi sociali, con particolare riferimento alla gestione associata delle politiche del lavoro;
2. Servizio intercomunale di protezione civile;
3. Servizio associato di gestione del personale.

Si riportano di seguito i processi attivati e i prodotti sulle tre linee.

1. Gestione associata dei Servizi sociali

L'attività è stata focalizzata, su richiesta degli Assessori alle Politiche sociali, sugli interventi di politica del lavoro.

In una prima fase sono stati rilevati, con il gruppo degli assistenti sociali dei Comuni, gli interventi di politica del lavoro realizzati o in atto negli ultimi tre anni, mediante l'elaborazione di una scheda da compilare a cura dei Servizi sociali dei Comuni. Sono pervenute le schede dei Comuni di Jesolo, San Donà di Piave, Ceggia, Eraclea, Meolo, Torre di Mosto. Non sono pervenute le schede di Musile di Piave e Noventa di Piave (si vedano in appendice al progetto le schede descrittive degli interventi in atto nei sei Comuni suddetti negli ultimi tre anni).

In una seconda fase, sempre con il gruppo degli assistenti sociali dei Comuni, è stato ripreso il progetto per la gestione associata intercomunale degli interventi di politica del lavoro prodotto dal gruppo nel 2015, aggiornato e integrato (si vedano in proposito gli allegati 1.1. e 1.2) alla luce dei contributi previsti dalla *DGR 311 del 14-03-2017 Programma Operativo Regionale Fondo Sociale Europeo 2014-2020. Asse II Inclusione Sociale, Obiettivo Tematico 9. "Promuovere l'inclusione sociale e combattere la povertà e ogni discriminazione". Reg. UE n. 1303/2013 e Reg. UE n. 1304/2013. Direttiva per la presentazione di interventi di "Pubblica Utilità e Cittadinanza Attiva. Progetti per l'inserimento lavorativo temporaneo di disoccupati privi di tutele - Anno 2017"*.

Giunti a questo punto è stato fatto un incontro di feed-back con gli Assessori ai Servizi sociali dei Comuni, che hanno approvato l'impostazione del progetto di gestione associata e hanno chiesto di procedere all'elaborazione di un'ipotesi economica di attuazione del progetto stesso.

In una terza fase, con un gruppo ristretto di tre responsabili gestionali dei servizi sociali comunali, è stata elaborata un'ipotesi di budget per la gestione associata intercomunale degli interventi di politica del lavoro. Sono state formulate diverse previsioni di spesa con riferimento a due pacchetti di intervento, di 20 e 16 h/sett. di lavori di pubblica utilità, e a tre ipotesi relative al numero dei beneficiari (36, 41, 51). Si vedano in proposito gli allegati 2.1. e 2.2.

Processo

Per elaborare il progetto sono stati svolti complessivamente 9 incontri, di cui:

- n. 4 incontri con il gruppo degli assistenti sociali dei Comuni sugli aspetti tecnici del progetto. Sono stati invitati tutti gli 8 Comuni coinvolti nel Progetto. Sono intervenuti gli assistenti sociali di San Donà di Piave (2 persone), Jesolo, Eraclea, Meolo, Torre di Mosto.
- n. 3 incontri con il gruppo ristretto di tre responsabili tecnico-amministrativi dei servizi sociali (PO) dei Comuni di Jesolo, San Donà ed Eraclea.
- n. 2 incontri con gli Assessori ai Servizi sociali dei Comuni. Sono intervenuti gli assessori di San Donà di Piave, Jesolo, Ceggia, Meolo, Musile di Piave (1 incontro), Noventa di Piave (1 incontro), Torre di Mosto (1 incontro). Assente Eraclea.

Prodotti

- Allegato 1.1 - Progetto di gestione associata intercomunale degli interventi di Politica attiva del Lavoro, con in appendice gli interventi in atto nei singoli Comuni.
- Allegato 1.2 - Presentazione del progetto agli amministratori.
- Allegato 2.1 - Ipotesi di budget, con molteplici simulazioni dei costi per pacchetti di servizi, per numero di beneficiari per comune.
- Allegato 2.2 - Presentazione dell'ipotesi budget agli amministratori.

Il lavoro su questa linea è concluso e nel mese di giugno sarà presentato ai Sindaci, che potranno decidere se sono interessati a stipulare una convenzione per la gestione associata degli interventi di Politica del lavoro.

2. Servizio intercomunale di protezione civile

Sono stati presi contatti con il Sindaco di Ceggia, comune capofila, con il quale è stata rielaborata la convenzione del 2010 stipulata fra i Comuni Ceggia - Meolo - Musile Di Piave - Noventa Di Piave - San Donà Di Piave - Torre Di Mosto.

I cambiamenti hanno riguardato sostanzialmente

1. il ruolo del Comitato tecnico di coordinamento e la nomina del Coordinatore;
2. il ruolo dell'Assemblea dei Volontari;
3. l'utilizzo, il ripristino, il reintegro e l'acquisto delle dotazioni tecniche;
4. l'assicurazione dei volontari chiamati ad intervenire al di fuori del territorio del loro comune;
5. i rimborsi spese da parte del Comune che chiede l'intervento in emergenza.

Prodotto:

- Allegato 3 - Convenzione per l'istituzione di un servizio intercomunale di protezione civile del Sandonatese.

Il lavoro su questa linea è concluso e nel mese di giugno sarà presentato ai Sindaci, che potranno decidere se sono interessati a stipulare una convenzione per la gestione associata del Servizio intercomunale di Protezione civile.

Gestione associata del Servizio Personale

In questo caso è stata compiuta un'analisi preliminare, il cui obiettivo è la valutazione della convenienza della gestione associata del Servizio Personale fra i Comuni del Sandonatese, sotto due profili:

- la gestione amministrativo-contabile del personale
- la gestione e sviluppo delle risorse umane.

L'ambito territoriale preso in esame comprende gli otto aderenti alla convenzione: Ceggia, Eraclea, Jesolo, Meolo, Noventa di Piave, Musile di Piave, San Donà di Piave, Torre di Mosto.

In primo luogo, sono stati presi in esame i dati sui dipendenti degli otto comuni - rilevati nel maggio 2015 in occasione dello studio di fattibilità per l'Unione di Comuni - suddivisi per comune, qualifica e area funzionale, al fine di quantificare il bacino di utenza.

In secondo luogo, sono state rilevate le unità di personale che allo stato attuale sono impegnate negli Uffici Personale dei Comuni e le componenti esternalizzate del servizio (es. elaborazione cedolini paga).

In terzo luogo sono stati evidenziati i possibili vantaggi della eventuale gestione associata intercomunale del Servizio Personale, che sono molto significativi sia in termini di risparmio economico, sia di risparmio e possibile riallocazione del personale oggi dedicato agli Uffici Personale dei Comuni, sia di specializzazione professionale di tutto il personale comunale mediante percorsi di aggiornamento e formazione comuni, sia di omogeneizzazione dei criteri di valutazione delle posizioni di responsabilità e della contrattazione decentrata.

Prodotto

- Allegato 4 - Analisi per la gestione associata del Servizio di Gestione del Personale fra i Comuni del Sandonatese.

Il lavoro su questa linea sarà presentato ai Sindaci nel mese di giugno.

Va fatto presente che non è stato possibile condividere con gli Assessori di reparto il processo di formulazione dell'ipotesi di gestione associata del Servizio, entro la fine di maggio, a causa dell'imminenza delle elezioni amministrative a Jesolo e Noventa di Piave.

