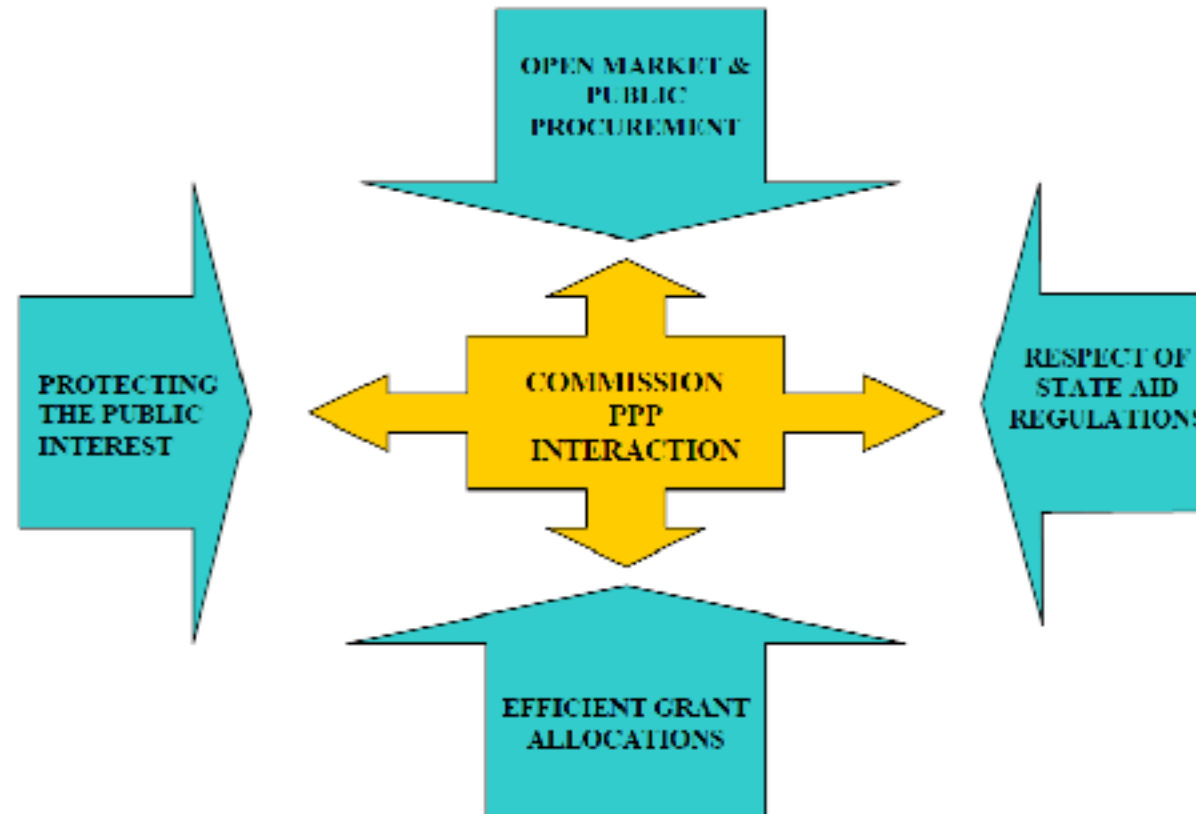


BM&A Studio Legale Associato

Forme di collaborazione pubblico/privato e disciplina degli aiuti di Stato

Avv. Sara Gobbato
VeGAL - Portogruaro, 20 settembre 2017



Fonte: [Commission of the European Communities, 2004, p. 66](#)

Cosa si intende per «aiuto di Stato»?

«Salvo deroghe contemplate dai trattati, sono incompatibili con il mercato interno, nella misura in cui incidano sugli scambi tra Stati membri, gli aiuti concessi dagli Stati, ovvero mediante risorse statali, sotto qualsiasi forma che, favorendo talune imprese o talune produzioni, falsino o minaccino di falsare la concorrenza» (art. 107 §1).

- ❖ Vantaggio selettivo ad un'impresa (in qualsiasi forma)
- ❖ Erogato mediante risorse dello Stato membro (inclusi enti locali e fondi UE se erogati da Autorità nazionale)
- ❖ Distorce la concorrenza
- ❖ Distorce gli scambi tra Paesi UE

Notifica preventiva:

«Alla Commissione sono comunicati, in tempo utile perché presenti le sue osservazioni, i progetti diretti a istituire o modificare aiuti» (art. 107 §3)

Standstill:

«Lo Stato membro interessato non può dare esecuzione alle misure progettate prima che tale procedura abbia condotto a una decisione finale» (art. 107 §3)

**Perché valutare preventivamente l'impatto sul progetto
della disciplina sugli «aiuti di Stato»?**

Vantaggi: strutturare la collaborazione P/P in modo tale da:

- ❖ Evitare di erogare aiuti di Stato oppure
- ❖ Erogare aiuti di Stato che beneficino di deroghe alla notifica oppure
- ❖ Notificare preventivamente l'aiuto evitando di violare art. 108

Rischi da considerare:

- ❖ progetto esposto alle segnalazioni dei concorrenti alla Commissione europea e giudici nazionali per violazione artt. 107-108 TFUE
- ❖ procedure di accertamento e recupero aiuto illegale art. 108 TFUE

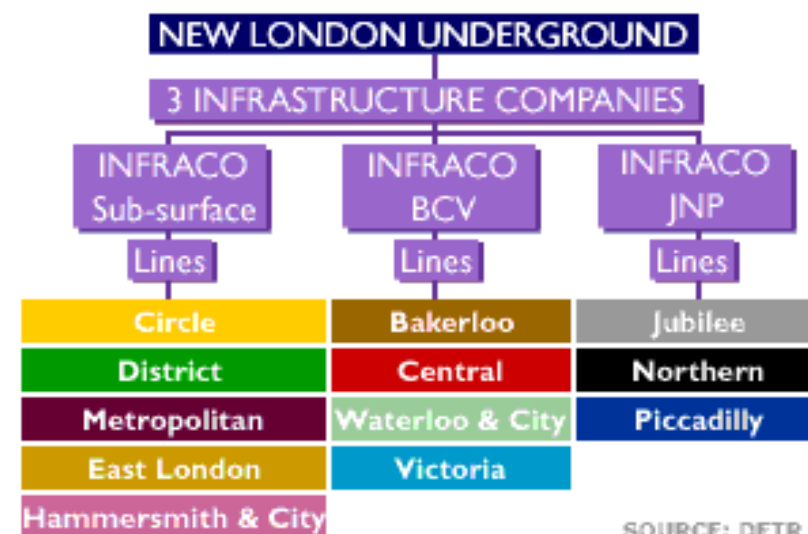
Stiamo erogando un «aiuto di Stato»?

- ✓ La **remunerazione** accordata al partner privato è *eccessiva* rispetto alla remunerazione accordata a condizioni di mercato eque e trasparenti?
- ✓ Svolgimento di **procedura ad evidenza pubblica** consente di presumere che sia applicato un «prezzo di mercato»
- ✓ Trasparenza anche per elementi nuovi e modifiche in corso
 - ❑ cfr. Comunicazione nozione aiuto di Stato, §89-96
 - ❑ Caso N. 264/2002, United Kingdom - London Underground PPP (segue)

Caso N. 264/2002, United Kingdom - London Underground PPP:

“...quando accordi per la realizzazione di infrastrutture sono conclusi sulla base di procedure aperte, trasparenti e non-discriminatorie, è possibile presumere che le risorse pubbliche siano erogate a ‘prezzo di mercato’. In presenza di simili condizioni, possiamo concludere che il progetto non implica la concessione di aiuto di Stato” (§79)

How the tube would be run under the PPP



SOURCE: DETR

Stiamo erogando un aiuto di Stato artt. 107-108 TFUE?

- ✓ L'ente pubblico o la società pubblica devono comportarsi come un **«operatore di mercato»** (criterio difficilmente applicabile ai servizi pubblici)
- ✓ Criteri finanziari per valutare tutte le peculiarità (anche «non-cash») dell'offerta economicamente più vantaggiosa

**Stiamo erogando un «aiuto di Stato»...
in presenza di SIEG?**

Regime speciale aiuti di Stato ai SIEG

- ✓ In relazione a «servizi pubblici» e relativi obblighi «OSP», occorre limitarsi a compensare il costo dell'OSP di cui l'impresa è incaricata. Vanno evitate le c.d. **sovracompensazioni del costo dell'OSP.**
- ✓ Regime speciale degli aiuti di Stato ai SP (rientrano nella nozione di SIEG, «Servizi di Interesse Economico Generale»)

Regime speciale aiuti di Stato ai SIEG

- ✓ Misure adottate in favore dell'impresa incaricata di OSP con mera remunerazione del costo OSP (incluso ragionevole profitto) non sono aiuti di Stato (**cfr. sentenza Altmark C-280/00**)
- ✓ Misure che non rispettano i requisiti della sentenza Altmark ma sono comunque conformi alla **decisione SIEG 2012/21/UE** sono aiuti ma sono esenti dall'obbligo di notifica
- ✓ Se i requisiti della decisione SIEG non sono rispettati, la misura va notificata alla Commissione europea ai sensi delle **Linee guida sugli aiuti di Stato ai SIEG**

Sentenza Altmark C-280/00

Vantaggio a impresa incaricata del SIEG non è aiuto se:

1. attività di SIEG e OSP chiaramente definiti
2. i parametri di compensazione degli OSP devono essere previamente definiti in modo obiettivo e trasparente
3. nessuna sovracompensazione dei costi relativi agli OSP
4. la compensazione è determinata in base a (i) una *procedura ad evidenza pubblica* oppure (ii) *un'analisi dei costi di un'impresa media gestita in modo efficiente*.

**Stiamo erogando un «aiuto di Stato»...
in caso di concessione di garanzie?**

Stiamo erogando un aiuto di Stato artt. 107-108 TFUE?

- ✓ In caso di **concessione di garanzie pubbliche** (in qualsiasi forma), il rischio assunto dall'ente pubblico deve essere controbilanciato da **un'equa remunerazione a carico del privato** (da valutare nel complesso dei rispettivi obblighi/benefici previsti nel progetto)
- ✓ Garanzia pubblica può costituire un «aiuto di Stato» per il semplice fatto di essere **«formalmente promessa al privato»**, indipendentemente dalla corresponsione delle relative risorse (cfr. caso France Télécom, promessa formale di aumento di capitale non eseguita)⇒circostanze da valutare caso per caso.

Stiamo erogando un aiuto di Stato artt. 107-108 TFUE?

- ✓ Garanzia non comprende aiuti di Stato se rispettato il criterio dell'«operatore di mercato avveduto»:
- ☐ privato beneficiario non è in stato di difficoltà finanziaria
 - ☐ garanzia concessa in relazione a specifica transazione, per importo massimo e durata determinati
 - ☐ non deve eccedere l'80% del prestito o obbligazioni finanziarie contratte dal privato
 - ☐ a condizioni di mercato rispetto ad analoghe transazioni (comparazione)

**Stiamo erogando un «aiuto di Stato»...
in caso di vendita di immobili?**

Stiamo erogando un aiuto di Stato artt. 107-108 TFUE?

- ✓ Non sussiste un aiuto di Stato se il prezzo di vendita corrisponde al «valore di mercato» (l'ente pubblico agisce come un «avveduto operatore privato»)
- ✓ Svolgimento di procedura trasparente, sufficientemente pubblicizzata (cfr. Comunicazione nozione aiuto di Stato, §95)
- ✓ Se valore dell'immobile non incluso nelle procedure di PPP, valutazione del bene da affidare ad un terzo indipendente (cfr. Comunicazione nozione aiuto di Stato, §103)

In presenza di un «aiuto di Stato»...
posso evitare la notifica preventiva alla Commissione?

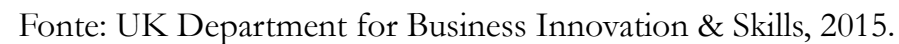
L'aiuto di Stato è esente dall'obbligo di notifica?

- ✓ Se stabilisco che la misura contiene un aiuto di Stato, l'obbligo di notifica alla Commissione non sussiste se si ricade in una delle esenzioni previste dal *General Block Exemption Regulation* (GBER) n. 651/2014.
- ✓ Sono esenti dall'obbligo di notifica anche gli aiuti al di sotto della soglia *de minimis* (€200.000 alla medesima impresa nell'arco di tre esercizi finanziari).

**«Aiuto di Stato» non esentabile dalla notifica:
può essere autorizzato dalla Commissione europea?**

L'aiuto di Stato può essere autorizzato dalla Commissione?

- ✓ In esito a notifica della misura da parte delle Autorità nazionali, l'aiuto di Stato è dichiarato ammissibile da parte della Commissione europea se necessario e proporzionato al fine di realizzare esigenze di interesse generale.
- ✓ La Commissione europea adotta una decisione impugnabile dai «soggetti interessati».



- ❑ Comunicazione sulla nozione aiuto di Stato

[http://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719\(05\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719(05)&from=EN)

- ❑ Comunicazione sugli aiuti di Stato in forma di garanzie

[http://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/PDF/?uri=CELEX:52008XC0620\(02\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/PDF/?uri=CELEX:52008XC0620(02)&from=EN)

- ❑ GBER n. 651/2014

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014R0651&from=EN>

- ❑ Altmark C-280/00

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/HTML/?uri=CELEX:62000CJ0280&qid=1505826368179&from=EN>

- ❑ SIEG decisione 2012/21/UE

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/HTML/?uri=CELEX:32012D0021&qid=1505826652784&from=EN>

- ❑ Linee guida aiuti di Stato ai SIEG

[http://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/HTML/?uri=CELEX:52012XC0111\(02\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/HTML/?uri=CELEX:52012XC0111(02)&from=EN)

- ❑ EPEC, PPP and State aid, 2013

http://www.eib.org/epec/resources/publications/epec_ppp_and_state_aid_en

Grazie

BM&A Studio Legale Associato

Viale Monte Grappa 45, 31100 Treviso

Tel. +39 0422 2344 - Fax +39 0422 433668

Via Friuli 10, 31020 San Vendemiano (TV)

Tel. +39 0438 491000 - Fax +39 0438 402221

www.studiobma.com

<https://ecommerce.studiobma.com>